

Uchwała Nr XXVIII/179/20

Rady Miejskiej w Ścinawie

z dnia 24 września 2020 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektorów placówek oświatowych

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2020 poz. 713 t. j.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U.2020 poz. 256, t. j.) Rada Miejska w Ścinawie uchwala, co następuje:

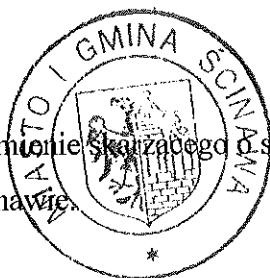
§ 1. Rada Miejska w Ścinawie uznaje skargę z dnia 19 sierpnia 2020 roku złożoną przez Pana Kamila Jurczuk na dyrektorów placówek oświatowych dotyczącą nie zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP za zasadną w zakresie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Ścinawie, Szkoły Podstawowej w Tymowej oraz Szkolnego Schroniska Młodzieżowego „Pałacyk” – część I.

§ 2. Skarga z dnia 19 sierpnia 2020 roku jest bezzasadna w zakresie Przedszkola Publicznego w Ścinawie i Szkoły Podstawowej Nr 3 w Ścinawie – część II.

§ 3. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 5. Wykonanie uchwały, w tym powiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi, powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ścinawie.



§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Marek Szopa

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19 sierpnia 2020 r. Pan Kamil Jurczuk złożył skargę do Rady Miejskiej w Ścinawie na dyrektorów placówek oświatowych dotyczącą nie zapewnienia elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP celem dostarczania pism w formie elektronicznej.

Skargę przekazano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Posiedzenie komisji w przedmiotowej sprawie odbyło się w dniu 28 sierpnia 2020 roku, podczas którego członkowie komisji zapoznali się z przedmiotem skargi.

Po zbadaniu sprawy oraz zasięgnięciu opinii Rady Prawnego stwierdzono, że zgodnie z treścią przepisu art. 16 ustawy z dnia 17 lutego 2005r. o *informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (Dz. U. z 2020r., poz. 346 t.j. ze zm.) podmiot publiczny, organizując przetwarzanie danych w systemie teleinformatycznym, jest obowiązany zapewnić możliwość przekazywania danych również w postaci elektronicznej przez wymianę dokumentów elektronicznych związanych z załatwianiem spraw należących do jego zakresu działania, wykorzystując informatyczne nośniki danych lub środki komunikacji elektronicznej. Podmiot publiczny udostępnia elektroniczną skrzynkę podawczą, spełniającą standardy określone i opublikowane na ePUAP przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, oraz zapewnia jej obsługę.

Regulację dotyczącą tworzenia zespołu szkół lub placówek oraz przekształceń, jakim zespół ten może podlegać zawiera art. 62 u.s.o. Stanowisko wyrażone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie (wyrok z dnia 11 września 2012 r. sygn.. akt II SA/Ol 510/12), wskazuje że z analizy art. 62 u.s.o. wynika, iż zespół szkół nie jest w sensie prawnym "szkołą", lecz jest jednostką organizacyjną. Zespół szkół rządzi się odmiennymi regułami funkcjonowania w obrocie prawnym niż w przypadku szkoły istniejącej poza zespołem. Jednostkami systemu oświaty są nadal poszczególne szkoły (placówki), które tworzą dany zespół (art. 2 u.s.o.). Sytuacji tej nie zmienia utworzenie zespołu (zob. M. Pilich, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, wyd. IV, 2012). Wprawdzie, w wyniku połączenia w zespół, tworzące je szkoły tracą w pewnym zakresie swoją samodzielność, w zespole poszczególne szkoły działają bowiem pod wspólnym kierownictwem dyrektora zespołu, który m.in. sprawuje nadzór pedagogiczny nad nauczycielami zespołu. Powyższe nie oznacza jednak, że pozostałe organy również podlegają połączeniu (w braku odmiennej regulacji statutowej). Także statuty szkół i placówek powinny być ustalone i obowiązywać obok statutu zespołu. Zgodnie bowiem z art. 62 ust. 1 u.s.o. połączenie szkół różnych typów lub placówek w zespół nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej. Wobec powyższego, poszczególne szkoły tworzące zespół szkół nadal pozostają odrębnymi, choć nie w pełni samodzielnymi,



jednostkami systemu oświaty w rozumieniu art. 2 pkt 2 u.s.o. (M. Pilich, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, wyd. IV, 2012).

Powyższe oznacza, że skrzynkę ePUAP winny posiadać placówki samodzielne:

- Zespół Szkolno-Przedszkolny w Ścinawie, w jego skład wchodzi Przedszkole Publiczne w Ścinawie oraz Szkoła Podstawowa Nr 3;
- Szkoła Podstawowa w Tymowej;
- Szkolne Schronisko Młodzieżowe „Pałacyk”.

Obowiązku posiadania skrzynki e-PUAP nie mają Przedszkole Publiczne w Ścinawie oraz Szkoła Podstawowa Nr 3 w Ścinawie jako nie w pełni samodzielne jednostki systemu oświaty.

Należy zaznaczyć, że wskazane wyżej placówki oświatowe rozpoczęły procedurę w zakresie założenia elektronicznych skrzynek podawczych e-PUAP.

W rezultacie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę złożoną przez Pana Kamila Jurczuk w części I za zasadną, a w II części za bezzasadną i przedstawia swoją propozycję rozpatrzenia sprawy Radzie Miejskiej w Ścinawie.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Marek Szopa