

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
9-220 Legnica, ul. Mickiewicza 2
t. 8524-790, 8524-706, 723-81-34
NIP 896-10-03-239

Legnica, dnia 30 kwietnia 2020 r.

SO.LG.IX.0010.33.2020

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Kancelaria Ogólna
Wpłynęło

06.05.2020

Ilość załączników.....
Nr.....
podpis.....

**Pan
Krystian Kosztyla
Burmistrz Ścinawy**

**Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/33/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2019 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kiełban
mgr Aneta Kiełban

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

1948

Uchwała nr IX/33/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

W dniu 31 marca 2020 r. Burmistrz Ścinawy, zarządzeniem nr G/62/20 z dnia 27 marca 2020 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2019 rok.

Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2019 r. obejmuje część opisową oraz zestawienia tabelaryczne, prezentujące wykonanie budżetu w różnym układzie danych liczbowych, w tym plan oraz kwotowe i procentowe wykonanie dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej. W części opisowej sprawozdania omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł wpływu. Przedstawiono skutki finansowe określenia przez Radę Miejską stawek podatkowych w wysokości niższej od maksymalnych i wprowadzenia ulg i zwolnień innych niż ustawowe oraz udzielenia przez organ podatkowy ulg w spłacie zobowiązań. Poinformowano o zaległościach w dochodach i działaniach podejmowanych w celu ich wyegzekwowania. Wykonanie planu wydatków zaprezentowano w pełnej szczególności klasyfikacji według jednostek organizacyjnych Gminy Ścinawa. Przedstawiono realizację poszczególnych wydatków majątkowych oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 53.683.765,06 zł, co w stosunku do planu ustalonego w kwocie 53.889.919,79 zł stanowi 99,62%. Wykonane dochody bieżące wyniosły 45.185.657,86 zł, tj. 99,61,56% planu stanowiącego kwotę 45.364.350,91 zł, natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 8.498.107,20 zł, tj. 99,68% planu w wysokości 8.525.568,88 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 374.655,33 zł (100,35% planu). Wydatki budżetu ogółem wykonano w wysokości 54.771.704,76 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.725.909,53 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.045.795,23 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowiły 93,50%, wydatki bieżące 98,04%, a wydatki majątkowe 81,45%.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.087.939,70 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 4.688.853,82 zł. Wynik operacyjny, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wyniósł 3.459.748,33 zł.

W 2019 r. Gmina wyemitowała obligacje o wartości 6.855.000,00 zł, co stanowiło 100% planowanych przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w planowanej wysokości 2.599.815,00 zł (100%). Na obsługę długu Gminy (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 3.892.815,74 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowiło 7,25%, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych 5,83% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań (relacja określona w art. 243 u.f.p.) wynoszącym 9,23%. Na koniec roku budżetowego zadłużenie Gminy wyniosło 35.261.165,08 zł (65,68% dochodów wykonanych), w tym wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych w kwocie 16.086.374,87 zł (z tego: 2.077.374,87 zł związane z wykupem wierzytelności oraz 14.009.000,00 zł związane z emisją obligacji przez Dom Maklerski BDM). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono realizację wydatków sklasyfikowanych w:

- §291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art.184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 2.970,42 zł,
- §456 „Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art.184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 44,00 zł,
- §458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 22.513,74 zł.

Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 193.702,63 zł i zostały przeznaczone w 86,41% na sfinansowanie zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi (kwota wydatków 167.379,17 zł). Z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskanych w kwocie 14.907,71 zł sfinansowano w 56,14% wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska (kwota wydatków 8.368,89 zł). Z dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.649.887,51 zł (rozdz. 90002 §0490) sfinansowano zadania w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (wydatki związane z gospodarowaniem odpadami stanowiły kwotę 1.818.698,01 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2019 rok. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Tomasz Miśkiewicz