

FB 13 LUT 2020

Regionalna Izba Obrachunkowa  
we Wrocławiu  
Zespół w Legnicy  
9-2501164X:0010/20/2020 za 2  
tel. 8524-790, 8524-706, 723-81-30  
NIP 806.10.03.230

Legnica, dnia 6 lutego 2020

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa  
Kancelaria Ogólna  
Wpłynęło

13. 02. 2020

Łość załączników.....

Nr.....

podpis.....

Pan  
Marek Szopa  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Ścinawie  
Urząd Miasta i Gminy Ścinawa  
Rynek 17  
59-330 ŚCINAWA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr X/20/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 6 lutego 2020 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

Do wiadomości:  
Burmistrz Ścinawy

KOORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Legnicy  
A. Kieljan  
mgr Aneta Kieljan

1. The first part of the document  
describes the general situation  
and the main objectives of the  
study. It also mentions the  
methodology used for data collection  
and analysis.

The second part of the document  
presents the results of the study  
and discusses the implications of  
the findings.

The third part of the document  
concludes the study and provides  
recommendations for future  
research. It also mentions the  
limitations of the study and the  
contribution of the research.

**Uchwała nr X/20/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Maciej Gardas - członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 7 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/112/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa oraz przedłożonej w dniu 10 stycznia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XVIII/113/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XVIII/112/19) sporządzono na lata 2020-2042, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2020 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W prognozie finansowej założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w łącznej kwocie: 16.022.830,46 zł w 2020 r. (w tym 13.343.478,66 zł na pokrycie deficytu budżetu), 12.464.858,36 zł w 2021 r. (w tym 9.688.998,36 zł na pokrycie deficytu budżetu), 19.315.247,31 zł w 2022 r. (w tym 16.245.387,31 zł na pokrycie deficytu budżetu) oraz 3.664.210,62 zł w 2023 r. (w tym 98.350,62 zł na pokrycie deficytu budżetu). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy, odpowiednio: w 2020 r. do kwoty 47.564.677,34 zł, w 2021 r. do kwoty 56.561.217,38 zł, w 2022 r. do kwoty 72.114.146,34 zł, w 2023 r. do kwoty 72.212.496,96 zł. Kwota długu w latach 2024-2025 planowana jest jednocześnie w wysokości kolejno: 68.967.636,96 zł i 65.497.776,96 zł. W porównaniu do planowanych w latach

2020-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 44,92%, 58,10%, 90,21%, 112,95%, 105,52% i 98,02%. W kwocie długu w latach 2020-2022 występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana w 2020 r. wynosi 2.077.374,99 zł i pozostaje do spłaty w ratach z planowanych wydatków budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2020-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio: 8.313.309,29 zł, 8.124.948,00 zł, 8.105.023,00 zł i 8.024.748,00 zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2018 wyniosły natomiast odpowiednio 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82, a według wykonania budżetu za III kw 2019 r. - 3.473.166,39 zł. W latach 2024-2042 założono natomiast, że nadwyżki operacyjne kształtować się będą, przy stałym wzroście, na poziomie od 8,4 mln zł w 2024 r. do 16,7 mln zł w 2042 r. Z zamieszczonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień (załącznik nr 3), na prognozowany w latach 2020-2022 wynik bieżący wpływają zakładane dochody bieżące ze zwrotu podatku VAT (7.127.158,83 zł, 6.032.166,96 zł i 6.005.154,23 zł) z realizowanych inwestycji. Z wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika również, że w porównaniu do roku poprzedniego - od roku 2024 do roku 2030 założono wzrost wydatków bieżących od 2,06% (w 2030 r.) do 2,15% (w 2024 r.), a od roku 2031 do roku 2042 założono wzrost wydatków bieżących od 2,11% (w 2031 r.) do 2,44% (w 2042 r.) - przy wzroście dochodów bieżących w analogicznych okresach o 2,5% rocznie - co skutkuje znacznym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w okresie planowanego wzrostu zadłużenia, tj. w latach 2020-2022, Gmina Ścinawa planuje realizację przedsięwzięć majątkowych, w tym ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, których wartość istotnie kształtuje wielkości kolejnych budżetów. Wydatki majątkowe prognozowane są w kwotach: 74.538.057,59 zł w 2020 r., 60.839.935,66 zł w 2021 r. i 48.608.226,64 zł w 2022 r., które stanowią odpowiednio 62,52%, 56,84% i 50,54% wydatków ogółem tych budżetów. Powyższe wiąże się bezpośrednio z uzyskaniem dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w planowanych kwotach: 52.519.669,64 zł w 2020 r., 42.665.989,30 zł w 2021 r. i 23.897.816,33 zł w 2022 r. Pozyskanie natomiast wskazanych dochodów uzależnione pozostaje, m.in. od realizacji określonych przedsięwzięć, co będzie wymagało od Gminy zdolności do ich sfinansowania w pozostałym zakresie, jak również od uruchomienia stosownych środków, a następnie pozytywnej oceny złożonych wniosków o dofinansowanie. Należy przy tym wskazać, że z tytułu przyjętych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. zakłada się zaciąganie zobowiązań dłużnych i planuje się wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 u.f.p. W przypadku natomiast przedsięwzięcia pn. „Budowa portu i przystani w Ścinawie oraz w Dziewinie wraz z budową ścieżki rowerowej” (łącznie nakłady na zadanie - 26.050.000,00 zł, w tym limit zobowiązań w 2020 r. - 9.000.000,00 zł) wykazanego jako zadanie finansowane w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina nie zawarła umowy z instytucją współfinansującą to zadanie (art. 243 ust. 3a u.f.p.).

Planowane w 2020 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji w kwocie 3.026.860,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu (1.470.366,00 zł) i po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń (1.022.580,92 zł), stanowią 9,57 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,86% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Z prognozowanych wielkości, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021-2042 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu, po zastosowaniu planowanych do 2033 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2020-2022 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie: 2.077.374,99 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający zauważa, że spehnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Ścinawa w okresie 23 lat, co obarczone jest ryzykiem możliwości zrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2020-2042, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku (zaplanowanych od 2020 r. do 2026 r. po 360.000,00 zł rocznie).

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchala*

10/10/10

10/10/10

10/10/10