

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
ul. Mickiewicza 2
59-801 Legnica
tel. 8524-790, 8524-706, 723-81-34
NIP 896-10-03-239

FB
L
ok

do publikacji
we BIP
12.03.2019

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Kamień Śląski
11.03.2019 2244

Hość załącznikowa.....
Nr.....
podpis.....

Legnica, dnia 4 marca 2019 r.

Pan
Marek Szopa
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ścinawie

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/21/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 marca 2019 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok.

Do wiadomości:
Burmistrz Ścinawy

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
mgr Aneta Kiełjan

Uchwała nr IX/21/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 marca 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan – członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 7 lutego 2019 r. uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 74.194.332,16 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 43.326.205,99 zł i dochody majątkowe w kwocie 30.868.126,17 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 82.309.517,16 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 37.347.087,76 zł i wydatki majątkowe w kwocie 44.962.429,40 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 5.979.118,23 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 10.715.000,00 zł pochodzą z pożyczek i innych papierów wartościowych. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.599.815,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.115.185,00 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych w kwocie 4.315.185,00 zł i pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 3.800.000,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 1 lutego 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/19 z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa, sporządzonej na lata 2019-2041, wynika, że Gmina oprócz planowanego długu w 2019 r. zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w łącznej kwocie: 8.743.409,36 zł w 2020 r. (w tym 5.776.549,36 zł na pokrycie deficytu budżetu), 5.777.920,90 zł w 2021 r. (w tym 2.902.060,90 zł na pokrycie deficytu budżetu), 5.296.489,18 zł w 2022 r. (w tym 1.276.629,18 zł na pokrycie deficytu budżetu) oraz 4.007.976,83 zł w 2023 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika również, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy; odpowiednio: w 2019 r. do kwoty 39.061.165,20 zł, w 2020 r. do kwoty

44.085.256,24 zł, w 2021 r. do kwoty 46.294.858,82 zł, w 2022 r. do kwoty 46.879.029,65. zł. Kwota długu w latach 2023-2024 planowana jest jednocześnie w wysokości kolejno: 46.671.146,48 zł i 43.276.286,48 zł. W porównaniu do planowanych w latach 2019-2024 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 52,65%, 65,29%, 85,43%, 88,04%, 85,47% i 91,05%. W kwocie długu w latach 2019-2022 występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana w 2019 r. wynosi 2.077.374,99 zł i pozostaje do spłaty w ratach z planowanych wydatków budżetu.

Planowana w 2019 r. łączna kwota rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę długu (2.599.815,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (1.038.000,00 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 4,85%, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wynosi 3,61% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 u.f.p., wynoszącego 9,23%. Z prognozowanych wielkości dochodów, w tym bieżących i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2020-2041 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z odsetkami, po zastosowaniu planowanych do 2030 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Skład Orzekający zauważa jednak, że w latach spłaty długu 2021-2023 i w 2025 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań po zastosowaniu założonych wyłączeń ustawowych wynosi odpowiednio 5,46%, 7,44%, 9,31% i 10,84% a bez wyłączeń wynosi w kolejności: 7,89%, 10,23%, 10,35% i 11,65%, przy jego dopuszczalnym poziomie wynoszącym odpowiednio: 7,82%, 8,57%, 9,36% i 11,11%. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2019-2021 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie 2.769.833,31 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243, zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Zaplanowane w latach 2019-2022 nadwyżki operacyjne wynoszą odpowiednio: 5.979.118,23 zł, 4.891.037,00 zł, 4.925.151,00 zł i 5.285.227,00 zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2016-2018 wyniosły natomiast odpowiednio 3.684.368,19 zł, 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82. W latach 2023-2024 nadwyżki operacyjne prognozowane są ponadto w kwotach odpowiednio 6.001.706,00 zł i 4.940.485,00 zł, a w kolejnych latach mają się kształtować, przy stałym wzroście, na poziomie od 5,5 mln zł w 2025 r. do 16,0 mln zł w 2041 r. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2019 r. w kwocie 126.200,00 zł a w latach od 2020 do 2027 po 350.000,00 zł rocznie. W ocenie Składu uzyskanie w latach 2020-2027 dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości obarczone jest ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2016-2018 wykonane zostały w kwotach 291.173,85 zł, 186.497,29 zł i 163.291,91 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ścinawa w 2019 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

[Podpis]
mgr Tomasz Miśkiewicz