

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 7
tel. 8524-790, 8524-706, 723-81-30
NIP 896-10-03-239
SO.LG.IX.0010.20.2019

Legnica, dnia 4 marca 2019 r.

*do publikacji
we biu
12.03.2019
FB*

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Kancelaria Dyploma
Wpłynęło

11.03.2019 2248

Hość załącznikó.....
Nr.....
podpis.....

Pan
Marek Szopa
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ścinawie

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/20/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 marca 2019 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/19 z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok.

Do wiadomości:
Burmistrz Ścinawy

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kiełjan
mgr Aneta Kiełjan

Uchwała nr IX/20/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 marca 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/19 z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/19 z dnia 25 stycznia 2019 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa i uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2019 oraz następujących latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 1 lutego 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa oraz przedłożonej w dniu 7 lutego 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/25/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr IV/24/19) sporządzono na lata 2019-2041, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2019 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2019, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W prognozie finansowej założono, że Gmina zaciągnie nowe zobowiązania dłużne w łącznej kwocie: 10.655.000,00 zł w 2019 r. (w tym 8.115.185,00 zł na pokrycie deficytu budżetu), 8.743.409,36 zł w 2020 r. (w tym 5.776.549,36 zł na pokrycie deficytu budżetu), 5.777.920,90 zł w 2021 r. (w tym 2.902.060,90 zł na pokrycie deficytu budżetu), 5.296.489,18 zł w 2022 r. (w tym 1.276.629,18 zł na pokrycie deficytu budżetu) oraz 4.007.976,83 zł w 2023 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy, odpowiednio: w 2019 r. do kwoty 39.061.165,20 zł, w 2020 r. do kwoty 44.085.256,24 zł, w 2021 r. do kwoty 46.294.858,82 zł, w 2022 r. do kwoty 46.879.029,65. zł. Kwota długu w latach 2023-2024 planowana jest jednocześnie w wysokości kolejno: 46.671.146,48 zł i 43.276.286,48 zł. W

porównaniu do planowanych w latach 2019-2024 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 52,65%, 65,29%, 85,43%, 88,04%, 85,47% i 91,05%. W kwocie długu w latach 2019-2022 występuje zobowiązanie wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych związane z wykupem wierzytelności, którego wielkość planowana w 2019 r. wynosi 2.077.374,99 zł i pozostaje do spłaty w ratach z planowanych wydatków budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2019-2022 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio: 5.979.118,23 zł; 4.891.037,00 zł; 4.925.151,00 zł i 5.285.227,00 zł. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2016-2018 wyniosły natomiast odpowiednio 3.684.368,19 zł, 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82. W latach 2023-2024 nadwyżki operacyjne prognozowane są ponadto w kwotach odpowiednio 6.001.706,00 zł i 4.940.485,00 zł, a w kolejnych latach mają się kształtować, przy stałym wzroście, na poziomie od 5,5 mln zł w 2025 r. do 16,0 mln zł w 2041 r.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na realność planowania budżetowego, w szczególności w zakresie dochodów ze sprzedaży majątku. W 2019 r. dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 126.200,00 zł a w latach od 2020 do 2027 po 350.000,00 zł rocznie. W ocenie Składu uzyskanie w latach 2020-2027 dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości obarczone jest ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2016-2018 wykonane zostały w kwotach 291.173,85 zł, 186.497,29 zł i 163.291,91 zł. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w realnej perspektywie czasu z uwzględnieniem aktualnej sytuacji na rynku nieruchomości i w wielkościach realnych do uzyskania, bowiem dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w okresie planowanego wzrostu zadłużenia, tj. w latach 2019-2024, Gmina Ścinawa planuje realizację przedsięwzięć majątkowych, w tym ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, których wartość istotnie kształtuje wielkości kolejnych budżetów. Wydatki majątkowe prognozowane są w kwotach: 44.962.429,40 zł w 2019 r., 36.220.663,49 zł w 2020 r., 19.252.719,34 zł w 2021 r., 16.034.925,45 zł w 2022 r. i 15.266.892,10 zł w 2023 r., które stanowią odpowiednio 54,63%, 49,41%, 33,72%, 29,41% i 28,07% wydatków ogółem tych budżetów. Powyższe wiąże się bezpośrednio z uzyskaniem dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w planowanych kwotach: 30.741.926,17 zł w 2019 r., 25.203.077,13 zł w 2020 r., 11.075.507,44 zł w 2021 r., 9.123.069,27 zł. w 2022 r. i 9.123.069,27 zł w 2023 r. Pozyskanie natomiast wskazanych dochodów uzależnione pozostaje, m.in. od realizacji określonych przedsięwzięć, co będzie wymagało od Gminy zdolności do ich sfinansowania w pozostałym zakresie, jak również od uruchomienia stosownych środków, a następnie pozytywnej oceny złożonych wniosków o dofinansowanie. Należy przy tym wskazać, że z tytułu przyjętych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. zakłada się zaciąganie zobowiązań dłużnych i planuje się wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań na podstawie art. 243 u.f.p.

Planowana w 2019 r. łączna kwota rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę długu (2.599.815,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (1.038.000,00 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 4,85%, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych wynosi 3,61% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 u.f.p., wynoszącego 9,23%. Z prognozowanych wielkości dochodów, w tym bieżących i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2020-2041 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z odsetkami, po zastosowaniu planowanych do 2030 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Skład Orzekający zauważa jednak, że w latach spłaty długu 2021-2023 i w 2025 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań po zastosowaniu założonych wyłączeń ustawowych wynosi odpowiednio 5,46%, 7,44%, 9,31% i 10,84% a bez wyłączeń wynosi w kolejności: 7,89%, 10,23%, 10,35% i 11,65%, przy jego dopuszczalnym poziomie wynoszącym odpowiednio: 7,82%, 8,57%, 9,36% i 11,11%. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2019-2021 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie 2.769.833,31 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku

Kopie wklej

planowanych spłat.

Skład Orzekający zauważa, że spehnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Ścinawa w okresie 23 lat, co obarczone jest ryzykiem możliwości zrealizowania budżetu w prognozowanych wielkościach. Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2019-2041, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży majątku wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, iż w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność Gminy Ścinawa do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina Ścinawa na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ścinawa. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków a także za zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 i poz. 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz