

Legnica, dnia 2 października 2018 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
we Wrocławiu  
Zespół w Legnicy  
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 7  
tel. 8524-790, 8524-797  
SO.LG.IX.0010.47.2018

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa Kancelaria Ogólna Wpłynęło	
04. 10. 2018 <i>720y</i>	
Ilość załączników.....	
Nr.....	
podpis.....	

*FB*

Pan  
Krzysztof Kosztyla  
Burmistrz Ścinawy

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa  
Rynek 17  
59-330 ŚCINAWA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/47/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 2 października 2018 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ścinawy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2018 roku.

~~Do wiadomości:  
Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Ścinawie~~

KOORDYNATOR  
Zespołu Zamiejscowego  
w Legnicy  
*A. Kujawa*  
mgr Aneta Kujawa

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews, while secondary data was obtained from existing reports and databases.

The third section details the statistical analysis performed on the collected data. This involves the use of descriptive statistics to summarize the data and inferential statistics to test hypotheses. The results of these analyses are presented in the following tables and charts.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and their implications. It highlights the key trends observed in the data and offers recommendations for future research and practice. The overall goal is to provide a clear and concise overview of the study's results and their significance.

**Uchwała nr IX/47/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 października 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ścinawy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2018 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonej przez Burmistrza Ścinawy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2018 roku.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) - dalej „u.f.p.”, Burmistrz Ścinawy przedłożył w dniu 03 września 2018 roku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2018 roku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i informację Zespołu Zakładów Opieki Podstawowej w Ścinawie oraz Centrum Turystyki i Kultury w Ścinawie i Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Ścinawie o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2018 roku (zarządzenia Burmistrza Ścinawy nr: G/168/18 i G/169/18 z 28 sierpnia 2018 roku).

I. Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający uwzględnił dane liczbowe wynikające ze sprawozdań z wykonania procesów związanych z gromadzeniem środków publicznych i ich rozdysponowaniem (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2018 roku i stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetu uwzględnia wartości wynikające z uchwały budżetowej, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych przez organy Gminy.
2. Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 23.579.927,54 zł, stanowiącej 32,78% planu wynoszącego 71.944.282,89 zł. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 21.141.068,57 zł, tj. 49,28% planu w wysokości 42.904.218,47 zł, a dochody majątkowe uzyskano w kwocie 2.438.858,97 zł, stanowiącej 8,40% planu ustalonego w wysokości 29.040.064,42 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 62.894,27 zł, czyli 17,97% planowanej wielkości 350.000,00 zł. W zakresie realizacji dochodów ze sprzedaży majątku wskazano, że przyczyną ich niskiego wykonania było nierozstrzygnięcie ogłoszonych pięciu wymienionych w informacji przetargów na sprzedaż nieruchomości. Kwotę 28.690.064,42 zł, wynoszącą 39,88% planu dochodów budżetu stanowiły planowane dotacje na zadania inwestycyjne. Ich realizacja w I półroczu wyniosła 2.375.964,70 zł, tj. 8,28% planu. W zakresie planu tych dochodów częściowo odniesiono się do ich realizacji, informując o przewidywanym wykonaniu zadań inwestycyjnych i utrzymaniu na nie dofinansowań w II półroczu 2018 roku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku braku realizacji dochodów majątkowych (w tym ze sprzedaży majątku) w drugim półroczu 2018 r., konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
3. Realizacja wydatków budżetu ogółem wyniosła 26.927.585,63 zł, tj. 32,19% zaplanowanej kwoty 83.641.986,77 zł. Wydatki bieżące wykonano w kwocie 18.988.882,01 zł, stanowiącej 51,37% planu wynoszącego 36.963.158,72 zł, natomiast wydatki majątkowe w kwocie 7.938.703,62 zł, tj. 17,01% planowanej wielkości 46.678.828,05 zł. Planowane wydatki majątkowe Gminy stanowiły 55,81% planowanych wydatków ogółem. W informacji przedstawiono wykonanie wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Gminy.

Przedstawiono wykonanie planu zadań inwestycyjnych wskazując jednocześnie, że niski poziom ich realizacji jest związany z terminami wykonania większości zadań i płatności w drugim półroczu 2018 roku.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018 stwierdzono przypadki realizacji wydatków z tytułu wynagrodzeń osobowych pracowników wraz z pochodnymi nieproporcjonalnie do wskaźnika upływu czasu. Wykonanie wydatków z tytułu wynagrodzeń (§ 4010) znacznie powyżej wskaźnika upływu czasu tj. 50% wystąpiło w rozdziałach: 75023 (54,94%), 75095 (52,10%), 80103 (69,66%), 80104 (56,86%), 80148 (53,22%), 85401 (54,37%) i 90002 (58,52%). Na zapłatę odsetek od dotacji oraz płatności (§ 4560) wydatkowano 298,00 zł, a na pozostałe odsetki (§ 4580) wydatkowano 261,77 zł.

5. W okresie sprawozdawczym realizacja budżetu zamknęła się deficytem w wysokości 3.347.658,09 zł, przy planowanym deficycie rocznym 11.697.703,88 zł.

6. Nadwyżka operacyjna budżetu, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wyniosła 2.152.186,56 zł, przy planowanej wielkości 5.941.059,75 zł. Należy zwrócić uwagę, że w okresie spłaty przez Gminę Ścinawa długu, realizacja planowanego wyniku bieżącego będzie miała istotny wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Niewykonanie w roku budżetowym założonego wyniku bieżącego oraz dochodów ze sprzedaży majątku może spowodować negatywne konsekwencje w postaci pogorszenia możliwości spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach 2020 i 2021, w których do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia przyjmowane będą dane z wykonania budżetu 2018 roku.

7. W pierwszym półroczu 2018 roku Gmina wyemitowała obligacje o wartości 721.000,00 zł i zaciągnęła kredyt krótkoterminowy w rachunku bieżącym w kwocie 229.142,01 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek poniesiono łącznie 83.447,86 zł (4,98% planowanych rozchodów budżetu). Omówiono przychody i rozchody budżetu oraz stan zobowiązań Gminy.

8. Na 30 czerwca 2018 roku dług Gminy wynosił 23.764.681,41 zł, co stanowiło 33,03% planowanych dochodów budżetu. Na kwotę długu składały się zaciągnięte zobowiązania długoterminowe z tytułu pożyczek i obligacji w łącznej wysokości 22.541.245,53 zł, krótkoterminowy kredyt w rachunku bieżącym w kwocie 229.142,01 zł oraz zobowiązanie w kwocie 994.293,87 zł, stanowiące dług spłacany z wydatków budżetu Gminy, zaciągnięte w I półroczu 2018 r. w pozabankowej instytucji finansowej na spłatę i przejęcie wierzytelności Gminy Ścinawa. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Łącznie na obsługę długu (rozchody budżetu wraz z odsetkami) poniesiono 442.780,85 zł.

II. Sporządzono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o stanie realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie. W informacjach Miejsko-Gminnego Zespołu Zakładów Opieki Podstawowej w Ścinawie oraz samorządowych instytucji kultury (Centrum Turystyki i Kultury w Ścinawie, Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Ścinawie) przedstawiono realizację planu finansowego oraz stan należności i zobowiązań, w tym zobowiązań wymagalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonej informacji o przebiegu realizacji budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2018 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostek samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
  
mgr Tomasz Miśkiewicz