

## DECYZJA nr PZ.5580.8.5.2016

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 i art. 27 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. 2016 r. poz. 603), w związku z § 207 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. rok 2015 poz. 1422), § 16 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109 poz. 719) oraz na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z uchybieniami naruszającymi przepisy przeciwpożarowe opisanymi w protokole z czynności kontrolno - rozpoznawczych z dnia 30 maja 2016 roku przez:

*mł. bryg. Marka Maśleja – Kierownika Sekcji Kontrolno-Rozpoznawczej KP PSP w Lubinie*  
(stopień, tytuł, imię i nazwisko, stanowisko)

w  
Przedszkolu Publicznym w Ścinawie  
ul. A. Królowej Jadwigi 9A  
59-330 Ścinawa  
(nazwa i adres kontrolowanego obiektu)

nakazuje się:

Przedszkolu Publicznemu w Ścinawie  
ul. Królowej Jadwigi 9A  
59-330 Ścinawa  
(wymienić komu)

wykonanie w ustalonym terminie n/w obowiązków :

Lp.	Obowiązki i podstawa prawna	Termin wykonania
1	2	3
1.	Obudować i zamknąć drzwiami klatkę schodową w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi 9A w Ścinawie oraz wyposażyć tą klatkę w urządzenie zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu. <u>Podstawa prawna</u> - art. 4 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej z dnia 24 sierpnia 1991 r. (Dz. U. 2016, poz. 191 ze zmianami) - § 15 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz § 16 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 oraz ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. Nr 109, poz. 719) - w związku z § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. rok 2015 poz. 1422)	31.12.2017 r.



<p>2. Zapewnić wymaganą przepisami techniczno-budowlanymi długość dojścia ewakuacyjnego w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi 9A w Ścinawie.</p> <p><u>Podstawa prawna</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 4 ust. 1 pkt. 1 i 4 w/w ustawy o ochronie przeciwpożarowej</li> <li>- § 15 ust. 1 pkt. 2 i § 16 ust. 1 i ust.2 pkt. 2 oraz ust. 3 w/w rozporządzenia MSWiA</li> <li>- w związku z § 256 ust. 3 w/w rozporządzenia Ministra Infrastruktury</li> </ul>	31.12.2017 r.
<p>3. Wyposażyć drogi ewakuacyjne w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi 9A w Ścinawie w awaryjne oświetlenie ewakuacyjne</p> <p><u>Podstawa prawna</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 4 ust. 1 pkt. 1 i 4 w/w ustawy o ochronie przeciwpożarowej</li> <li>- § 15 ust. 1 pkt. 5 i § 16 ust. 1 i ust.2 pkt. 6 oraz ust. 3 w/w rozporządzenia MSWiA</li> <li>- w związku z § 181 ust. 3 w/w rozporządzenia Ministra Infrastruktury</li> </ul>	31.12.2017 r.
<p>4. Zapewnić wymaganą przepisami techniczno-budowlanymi szerokość spocznika klatki schodowej, w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi 9A w Ścinawie.</p> <p><u>Podstawa prawna:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 4 ust. 1 pkt. 1 w/w ustawy o ochronie przeciwpożarowej</li> <li>- § 16 ust. 3 w/w rozporządzenia MSWiA</li> <li>- w związku z § 68 ust. 1 w/w rozporządzenia Ministra Infrastruktury</li> </ul>	31.12.2017 r.

### UZASADNIENIE

W dniach 23 i 30 maja 2016 r. przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lubinie przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie ochrony przeciwpożarowej w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi w Ścinawie.

Przedszkole Publiczne w Ścinawie jest jednostką organizacyjną Urzędu Miasta i Gminy w Ścinawie. Jest to placówka opiekuńczo-wychowawcza, w której odbywa się proces nauki i opieki nad dziećmi w wieku od 3 do 5 lat. W dniu kontroli do przedszkola uczęszczało 125 dzieci w pięciu grupach, z których dwie zlokalizowane są na parterze i trzy na I piętrze budynku. Przedszkole funkcjonuje w godz. od 6.00 do 16.30.

Obowiązki wynikające z art. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej realizuje dyrektor przedszkola, zlecając je do wykonania podmiotom zewnętrznym i osobom fizycznym o wymaganych kwalifikacjach.

Dane techniczno-pożarowe budynku:

Przedszkole Publiczne w Ścinawie zlokalizowane jest w jednym z segmentów Szkoły Podstawowej nr 3 w Ścinawie. Segment jest obiektem o dwóch kondygnacjach nadziemnych, bez podpiwniczenia

Elementy konstrukcyjne budynku – obiekt o konstrukcji tradycyjnej, w całości z elementów budowlanych niepalnych, schody, strop i stropodach żelbetowe.

- powierzchnia - 850 m<sup>2</sup>,
- kubatura - 3 547 m<sup>3</sup>
- wysokość budynku - budynek niski (N)

- wymagana klasa odporności pożarowej budynku – „C” (klasa odporności ogniowej elementów konstrukcyjnych segmentu przedszkola jest zgodna z wymaganymi dla ustalonej klasy odporności pożarowej tego budynku).



- podział na strefy pożarowe – segment przedszkola i pozostałe segmenty szkoły podstawowej stanowią jedną strefę pożarową (w łączniku pomiędzy segmentami zamontowane są drzwi o nieokreślonej odporności ogniowej).
- kategoria zagrożenia ludzi: ZL II

Warunki ewakuacyjne – budynek przedszkola posiada jedną klatkę schodową. Jest to klatka schodowa otwarta od strony korytarza i nie jest wyposażona w system zapobiegający zadymieniu lub służący do usuwania dymu.

Budynek posiada dwa wyjścia ewakuacyjne prowadzące bezpośrednio na zewnątrz budynku: wyjście główne i boczne prowadzące przez pomieszczenie tzw. wózkowni. Istnieje również możliwość przejścia na poziomie parteru poprzez łącznik do segmentów szkoły podstawowej i ewakuacji poprzez najbliższe wyjścia ewakuacyjne. Drzwi do łącznika znajdują się przy klatce schodowej.

Z sal dla dzieci nr I i nr II zlokalizowanych na parterze istnieją dodatkowe wyjścia ewakuacyjne prowadzące bezpośrednio na taras zewnętrzny.

Z sal nr III, nr IV i nr V zlokalizowanych na I piętrze istnieje jeden kierunek ewakuacji do momentu zejścia klatką schodową na parter, skąd ewakuacja może odbywać się w dwóch kierunkach – poprzez łącznik do segmentów szkoły podstawowej lub do najbliższego wyjścia ewakuacyjnego z budynku przedszkola.

Na drogach ewakuacyjnych w budynku przedszkola nie ma zainstalowanego awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego.

W pkt. 1 niniejszej decyzji Komendant Powiatowy PSP w Lubinie nakazał obudować i zamknąć drzwiami klatkę schodową w przedszkolu oraz wyposażyć tą klatkę w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu - w terminie do 31 grudnia 2017 r.

W myśl art. 4 ust. 1 pkt. 1 i 4 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej ( Dz. U. 2009 r. Nr 178, poz. 1380, ze zm.) właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, zapewniając jego ochronę przeciwpożarową, obowiązany jest przestrzegać przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych, a także zapewnić osobom przebywającym w budynku bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji.

Odnosząc się do zasadności obowiązku nałożonego w pkt 1 decyzji wskazać należy, że zgodnie z przepisem § 16 ust. 1 i 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. Nr 109, poz. 719), użytkowany budynek istniejący uznaje się za zagrażający życiu ludzi, gdy występujące w nim warunki techniczne nie zapewniają możliwości ewakuacji ludzi. Podstawą do stwierdzenia, że w budynku występują warunki techniczne, o których mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem § 45, może być niezabezpieczenie przed zadymieniem dróg ewakuacyjnych wymienionych w warunkach techniczno-budowlanych, w sposób w nich określony.

Dodatkowo wskazać należy, że przepis § 207 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 ze zm.) stanowi, że przepisy tego rozporządzenia zwanego dalej warunkami techniczno-budowlanymi dotyczące bezpieczeństwa pożarowego, wymiarów schodów, o których mowa w § 68 ust. 1 i 2, a także oświetlenia awaryjnego, o którym mowa w § 181, stosuje się, z uwzględnieniem § 2 ust. 2 i 3a, również do użytkowanych budynków istniejących, które na podstawie przepisów odrębnych uznaje się za zagrażające życiu ludzi.

W przedmiotowym obiekcie zaliczonym do grupy budynków niskich oraz do kategorii zagrożenia ludzi ZL II zgodnie z § 245 warunków techniczno-budowlanych należy stosować klatki schodowe obudowane i zamykane drzwiami oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.



Z protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej z dnia 30 maja 2016 r. wynika, że klatka schodowa w kontrolowanym budynku, która stanowi pionową drogę ewakuacyjną z I piętra jest otwarta od strony korytarza i nie jest wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Podkreślenia wymaga również, że z powodu nie zabezpieczenia przed zadymieniem klatki schodowej w kontrolowanym budynku, w sposób określony w warunkach techniczno-budowlanych Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Lubinie uznaje ten budynek za zagrażający życiu ludzi.

W pkt. 2 niniejszej decyzji Komendant Powiatowy PSP w Lubinie nakazał zapewnić wymaganą przepisami techniczno-budowlanymi długość dojścia ewakuacyjnego w Przedszkolu Publicznym przy ul. Królowej Jadwigi 9A w Ścinawie - w terminie do 31 grudnia 2017 r.

Uzasadniając nałożony w pkt. 2 obowiązek określony w niniejszej decyzji wskazać należy, iż zgodnie z przepisem § 16 ust. 1 i 2 pkt. 2 powołanego powyżej rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, użytkowany budynek istniejący uznaje się za zagrażający życiu ludzi, gdy występujące w nim warunki techniczne nie zapewniają możliwości ewakuacji ludzi. Podstawą do stwierdzenia, że w budynku występują warunki techniczne, o których mowa powyżej, może być długość dojścia ewakuacyjnego większa o ponad 100 % od określonej w przepisach techniczno-budowlanych.

Dodatkowo wskazać należy, że przepis § 207 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 ze zm.) stanowi, że przepisy tego rozporządzenia zwanego dalej warunkami techniczno-budowlanymi dotyczące bezpieczeństwa pożarowego, wymiarów schodów, o których mowa w § 68 ust. 1 i 2, a także oświetlenia awaryjnego, o którym mowa w § 181, stosuje się, z uwzględnieniem § 2 ust. 2 i 3a, również do użytkowanych budynków istniejących; które na podstawie przepisów odrębnych uznaje się za zagrażające życiu ludzi.

Dla przedmiotowego obiektu, zgodnie z tabelą wskazaną w przepisie § 256 ust. 3 warunków techniczno-budowlanych, dopuszczalna długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym kierunku ewakuacji wynosi 10 m.

W protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej z dnia 30 maja 2016 r. stwierdzono, że najdłuższa długość dojścia przy jednym kierunku ewakuacji (liczona od wyjścia z najdalej położonej sali dla dzieci nr IV na I piętrze) zmierzona podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych wynosi 42 m.

Z powyższego wynika zatem, że w kontrolowanym budynku długość dojścia ewakuacyjnego przekroczona jest o ponad 100% od długości dopuszczalnej wynoszącej 10 m, co z kolei uzasadnia nałożenie na Stronę obowiązku określonego w pkt. 2 decyzji.

W pkt. 3 niniejszej decyzji Komendant Powiatowy PSP w Lubinie nakazał wyposażić drogi ewakuacyjne w budynku przedszkola w awaryjne oświetlenie ewakuacyjne - w terminie do 31 grudnia 2017r.

Odnosząc się do zasadności obowiązku określonego w pkt. 3 decyzji, wskazać należy, że zgodnie z § 16 ust. 3 w/w rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, właściciel lub zarządca budynku uznanego za zagrażający życiu ludzi, zobowiązany jest zastosować rozwiązania zapewniające spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób opisany w warunkach techniczno-budowlanych.

Zgodnie z § 181 ust. 3, pkt 2c warunków techniczno-budowlanych, na drogach ewakuacyjnych w szpitalach i innych obiektach przeznaczonych przede wszystkim do pobytu ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się należy stosować awaryjne oświetlenie ewakuacyjne. Natomiast § 209 ust. 2 wskazuje, że do budynków zaliczonych do kategorii zagrożenia ludzi ZL II, przeznaczonych przede wszystkim do użytku ludzi o ograniczonej



zdolności poruszania się zalicza się m.in: szpitale, żłobki, przedszkola, domy dla osób starszych.

Z protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych wynika, że drogi ewakuacyjne w omawianym przedszkolu nie są wyposażone w awaryjne oświetlenie ewakuacyjne.

Podkreślenia wymaga również fakt, że z powodu przekroczenia długości dojścia ewakuacyjnego o ponad 100% od określonej w warunkach techniczno-budowlanych, braku obudowy i braku oddymiania klatki schodowej, oraz braku awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego na drogach ewakuacyjnych w budynku przedszkola, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Lubinie uznaje ten budynek za zagrażający życiu ludzi.

W pkt. 4 niniejszej decyzji Komendant Powiatowy PSP w Lubinie nakazał zapewnić wymaganą przepisami techniczno-budowlanymi szerokość spocznika klatki schodowej w budynku przedszkola - w terminie do 31 grudnia 2017 r.

Uzasadniając ten obowiązek wskazać należy, że zgodnie z § 16 ust. 3 w/w rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, właściciel lub zarządca budynku uznanego za zagrażający życiu ludzi, zobowiązany jest zastosować rozwiązania zapewniające spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób opisany w warunkach techniczno-budowlanych.

Zgodnie z tabelą zawartą w § 68 ust. 1 warunków techniczno-budowlanych szerokość użytkowa spoczników w przedszkolach i żłobkach powinna wynosić co najmniej 1,3 m.

Z protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych wynika, że szerokość spocznika klatki schodowej w kontrolowanym budynku liczona od poręczy do ściany wynosi 1,13 m (natomiast od poręczy do obudowy grzejnika wynosi 0,92 m).

Tak więc obowiązek zapewnienia wymaganej przepisami techniczno-budowlanymi szerokości biegu klatki schodowej, w ocenie organu nie budzi zastrzeżeń.

Jednocześnie należy poinformować Stronę, że w myśl § 2 warunków techniczno-budowlanych spełnienie powyższych wymagań określonych w niniejszej decyzji może być zrealizowane w inny sposób niż wymieniony w warunkach techniczno-budowlanych, stosownie do wskazań ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, uzgodnionych z Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu, ul. Borowska 138 za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Lubinie, ul. Ścinawska 21, w terminie 14 dni od jej doręczenia.

MM

Otrzymują:

1. Przedszkole Publiczne w Ścinawie  
ul. Królowej Jadwigi 9A, 59-330 Ścinawa
2. KP PSP Lubin – Sekcja PZ



KOMENDANT POWIATOWY  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
W LUBINIE

mł. bryg. mgr inż. Eryk Górski  
(podpis z podaniem imienia, nazwiska  
i stanowiska służbowego)

