

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 2
tel. 8524-790, 8524-706
SO.LG.II.0010.353.2017

21. 12. 2017

Legnica, dnia 13 grudnia 2017 r.

FB ~~AKH~~

L

K O O R D Y N A T O R
Z e s p o ł u Z a m i e j s c o w e g o
w L e g n i c y
U r z ą d M i a s t a i G m i n y Ś c i n a w a

| | |
|------|--------------|
| 8891 | 21. 12. 2017 |
|------|--------------|

Pan
Krzysztof Kosztyla
Burmistrz Ścinawy

Adres zamieszkania.....
Adres.....
Adres.....

Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr II/353/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kłeljan
mgr Aneta Kłeljan

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

Uchwała nr II/353/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Ścinawa przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Tomasz Miśkiewicz - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

W dniu 15 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął (w formie dokumentu elektronicznego) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Ścinawy nr G/227/17 z 15 listopada 2017 r.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018-2042, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2018 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p., z tym że dla przedsięwzięć w poz. 1.3.2.27 i 1.3.2.28 podano kwotę limitu wydatków w wysokości innej niż planowane limity wydatków na ich realizację w projekcie uchwały budżetowej. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań dłużnych, z tego: w kwocie 10.587.515,18 zł w 2018 r., w kwocie 18.037.927,44 zł w 2019 r., w kwocie 16.519.050,28 zł w 2020 r., w kwocie 5.577.105,05 zł w 2021 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy, odpowiednio: w 2018 roku do kwoty 31.609.324,00 zł, w 2019 roku do kwoty 47.372.436,44 zł, w 2020 roku do kwoty 60.889.626,72 zł, w 2021 roku do kwoty 63.090.871,77 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych w latach 2018-2021 dochodów ogółem, wyniesie odpowiednio: 47,42%, 63,89%, 101,23%, 105,12%.

Skład Orzekający zauważa, że w latach 2018-2021 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach zauważalnie wyższych od uzyskanych w latach 2014-2016. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach

2014-2015 wyniosły odpowiednio 949.067,77 zł i 4.430.007,11 zł, a w 2016 r. 3.684.368,19 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 4.147.840,40 zł oraz prognozowanym uzyskaniu w 2018 r. nadwyżki operacyjnej w kwocie powyżej 6,7 mln zł i dalej w 2019 r. - 7,7 mln zł, w 2020 r. - 5,5 mln zł i w 2021 - 7,6 mln zł. W przedstawionych objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy, nie odniesiono się do poziomu prognozowanych wyników bieżących w latach 2018-2021. W przedstawionych pismach z dnia 08.12.2017 r., znak: FB.301.11.2017 i z dnia 13.12.2017 r., znak: FB.301.12.2017 Burmistrz Ścinawy wyjaśnił, że wysokość prognozowanych nadwyżek w wymienionym okresie jest związana z planowanymi dochodami bieżącymi z tytułu zwrotu podatku VAT z realizowanych inwestycji, tj. odpowiednio: w 2018 r. w kwocie 3.534.513,82 zł, w 2019 r. w kwocie 3.970.550,00 zł, w 2020 r. w kwocie 2.761.397,00 zł i w 2021 r. w kwocie 4.605.362,53 zł.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że w okresie planowanego wzrostu zadłużenia, tj. w latach 2018-2021, Gmina Ścinawa planuje realizację przedsięwzięć majątkowych, w tym ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, których wartość istotnie kształtuje wielkości kolejnych budżetów. Wydatki majątkowe prognozowane są w kwotach: 40.667.607,73 zł w 2018 r., 54.481.387,69 zł w 2019 r., 37.405.438,28 zł w 2020 r. i 25.142.550,58 zł w 2021 r., które stanowią odpowiednio 53,76%, 60,55%, 50,74% i 40,41% wydatków ogółem tych budżetów. Powyższe wiąże się bezpośrednio z uzyskaniem dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w planowanych kwotach: 24.534.608,21 zł w 2018 r., 30.592.846,00 zł w 2019 r., 17.917.774,00 zł w 2020 r. i 14.963.000,00 zł w 2021 r. Pozyskanie wskazanych dochodów uzależnione pozostaje, m.in. od realizacji określonych przedsięwzięć, co będzie wymagało od Gminy zdolności do ich sfinansowania w pozostałym zakresie, jak również od uruchomienia stosownych środków, a następnie pozytywnej oceny złożonych wniosków o dofinansowanie.

Planowana w 2018 r. łączna kwota rozchodów budżetu przeznaczonych na spłatę długu (1.675.088,50 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (776.311,00 zł) w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 3,68%, a po zastosowaniu wyłączeń ustawowych (215.455,75 zł) wynosi 3,35% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 u.f.p., wynoszącego 10,11%. Z prognozowanych wielkości dochodów, w tym bieżących i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2019-2042 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z odsetkami, po zastosowaniu planowanych wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Skład Orzekający podkreśla, że możliwość spłaty długu w latach 2018-2042, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Nadwyżka operacyjna i dochody ze sprzedaży majątku wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i gospodarność planowanych wydatków, a także za zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan