

**Uchwała Nr II/229/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 września 2013 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ścinawy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za I półrocze 2013 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Aneta Kieljan - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonej przez Burmistrza Ścinawy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za I półrocze 2013 r.

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego: informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie, oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych, samorządowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, instytucji kultury i innych samorządowych osób prawnych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego. Zakres i formę wymienionych informacji, zgodnie z art. 266 ust. 2 u.f.p., określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

I. Stosownie do powołanych przepisów, podstawę analizy wykonania budżetu oraz wydania opinii o informacji z przebiegu wykonania budżetu stanowiły:

1. zarządzenie Nr G/287/13 Burmistrza Ścinawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Ścinawa za pierwsze półrocze 2013 roku oraz informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa,
2. Zarządzenie G/287/13 Burmistrza Ścinawy z dnia 30 sierpnia 2013 roku w sprawie informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Miejsko - Gminnego Zespołu Zakładów Opieki Podstawowej w Ścinawie, Centrum Turystyki i Kultury Ścinawie oraz Miejsko - Gminnej Biblioteki Publicznej w Ścinawie za pierwsze półrocze 2013 roku,
3. sprawozdania budżetowe i statystyczne w zakresie operacji finansowych za I półrocze 2013 r.,
4. uchwała Nr LXXXVIII/420/2010 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 24 czerwca 2010 r., podjęta na podstawie art. 266 ust. 2 u.f.p.

II. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia: 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103); 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247); 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.),
- uchwale Rady Miejskiej, wymienionej w pkt I niniejszego uzasadnienia.

Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z zasadami formalno - prawnymi

wynikającymi z powołanych przepisów.

III. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy. Zmiany wprowadzone w okresie sprawozdawczym zostały omówione.
2. Plan i wykonanie dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej są zgodne z wielkościami wynikającymi z decyzji dysponenta środków.
3. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
4. Dane liczbowe prezentowane Radzie przez Burmistrza są zgodne z ww. sprawozdaniami.
5. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 14.029.855,22 zł, co stanowi 50,70% planu rocznego wynoszącego 27.672.056,92 zł. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 12.992.282,04 zł, tj. 52,35% planu w wysokości 24.818.983,99 zł, a dochody majątkowe uzyskano w wysokości 1.037.573,18 zł, stanowiącej 36,37% planowanej kwoty 2.853.072,93 zł. W informacji szczegółowo omówiono wykonanie planu dochodów z poszczególnych źródeł, podano kwoty zaległości i poinformowano o działaniach podejmowanych w celu ich wyegzekwowania. Przedstawiono również skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa.
6. Wydatki zrealizowano w kwocie ogólnej 13.438.303,61 zł, tj. 48,81% planu w wysokości 27.533.635,92 zł. Wykonane wydatki bieżące wyniosły 12.105.098,63 zł, czyli 52,22% planowanej kwoty 23.180.567,67 zł, natomiast wydatki majątkowe 1.333.204,98 zł, tj. 30,63% planu rocznego w wysokości 4.353.068,25 zł. W informacji podano strukturę zrealizowanych wydatków, ich wykonanie w poszczególnych jednostkach organizacyjnych gminy oraz wykonanie wydatków majątkowych, planowanych do realizacji w roku budżetowym. Wskazano, że przyczyną niskiego wykonania zadań inwestycyjnych są planowane terminy ich realizacji, a tym samym terminy płatności, ustalone na II półrocze br.
7. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 591.551,61 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 138.421,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, wyniosła 887.183,41 zł.
8. Przychody budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych zaplanowano w wysokości 11.980.000,00 zł. Na zrealizowane przychody w wysokości 3.158.452,33 zł, składały się: wyemitowane papiery wartościowe w kwocie 2.300.000 zł, kredyt w rachunku bieżącym w kwocie 315.004,92 zł oraz wolne środki w wysokości 543.447,41 zł. Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 12.118.421,00 zł zostały wykonane w wysokości 3.307.011,49 zł i przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych.
9. Na 30 czerwca 2013 roku zobowiązania gminy stanowiły kwotę 12.795.894,85 zł, z tego zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek 12.198.382,16 zł, a zobowiązania wymagalne Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ścinawie 597.512,69 zł. Łączna kwota długu stanowiła 46,24% planowanych dochodów i nie przekraczała granicy, określonej w obowiązującym w 2013 r. art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), wynoszącej 60% dochodów planowanych. Poziom obsługi długu wyniósł 3.568.240,93 zł, tj. 12,89% planowanych dochodów i mieścił się w granicy ustalonej w art. 169 ust. 1 wymienionej ustawy o finansach publicznych z 2005 roku, wynoszącej 15% planowanych dochodów. W informacji omówiono stan zadłużenia gminy oraz planowane i wykonane przychody i rozchody budżetu.
10. Sporządzono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie.
11. Przedłożono informacje samorządowych instytucji kultury, Miejsko - Gminnego Zespołu Zakładów Opieki Podstawowej i samorządowego zakładu budżetowego (Zakładu Gospodarki Komunalnej w Ścinawie) z przebiegu wykonania planów finansowych. Informacje spełniają wymogi art. 265 pkt 1 u.f.p.

Analizując informację z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego oraz sprawozdanie sprawozdanie Rb-30S Skład Orzekający stwierdził, że Zakład posiadał na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne w kwocie 597.512,69 zł, m.in. z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne. Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114

z późn. zm.) nieopłacenie w terminie przez jednostkę sektora finansów publicznych składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych, podlegające odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, określonej w ustawie.

Ponadto, zdaniem Składu Orzekającego, mając na uwadze utrzymującą się od kilku lat trudną sytuację finansową Zakładu, Rada Miejska w Ścinawie powinna rozważyć przekształcenie go w inną formę organizacyjno - prawną.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2013 r.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala*