

Uchwała Nr II/352/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, celem zaopiniowania.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska w Ścinawie określiła uchwałą Nr XCIII/433/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LXXXVIII/420/2010 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Ścinawy zarządzeniem Nr G/396/11 z dnia 14 listopada 2011 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z załącznikami, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2011 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w rozdziale 1 zatytułowanym "Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego" i rozdziale 3 zatytułowanym "Uchwała budżetowa", Działu V ustawy o finansach publicznych.

2. Przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z określoną w punkcie I.2. załącznika nr 1 do uchwały Nr XCIII/433/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LXXXVIII/420/2010 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego.

3. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawiera wymagane elementy, o których mowa w punkcie I.3. lit. a) uchwały Nr XCIII/433/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie zmiany uchwały Nr LXXXVIII/420/2010 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze roku budżetowego.

4. Do projektu uchwały budżetowej załączono materiały informacyjne, o których mowa w punkcie I.3. lit. b) uchwały Nr XCIII/433/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Analizując zapisy uchwały proceduralnej oraz projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2012 roku zamieszczono w treści załącznika nr 2 do Zarządzenia Burmistrza "Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok", natomiast zadania planowane w ramach funduszu sołeckiego w załączniku nr 3 "Wykaz przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach

funduszu sołeckiego w 2012 roku.

Mimo, że z uchwały proceduralnej nie wynika bezpośrednio jakie zestawienia tabelaryczne powinny stanowić załączniki do projektu uchwały budżetowej, zdaniem Składu Orzekającego wskazanym byłoby, by zarówno wykaz zadań inwestycyjnych jak i wykaz przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego stanowiły załączniki do projektu uchwały budżetowej. Przemawia za tym fakt, że uzasadnienie przedkładane jest jedynie wraz z projektem budżetu, nie załącza się go natomiast do uchwały budżetowej oraz uchwał zmieniających budżet. W związku z tym, w trakcie prac nad uchwałą budżetową, a później jej zmian, radni będą pozbawieni informacji o wykonaniu zadań ze środków funduszu sołeckiego oraz zmianach dokonywanych w wydatkach inwestycyjnych.

III. Badając projekt uchwały budżetowej pod względem rachunkowym, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szabowska-Sokoł