

Uchwała Nr II/44/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/22/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Ścinawa oraz w uchwale nr IV/25/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2011 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tzw. ustawy Dz.U. z 2001 r. Nr 33 poz. 377 ze zm.) oraz rozporządzeniem Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie prowadzenia przewidzianych i zleconych Składem Orzekającym w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (za zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Ścinawa oraz w uchwale nr IV/25/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego.

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie jego spłaty.

Z art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynika, że do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia i spłaty długu, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z wymienionymi przepisami łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć na koniec roku budżetowego 60% wykonanych dochodów ogółem, a łączna kwota przypadających w danym roku spłat rat pożyczek i kredytów, wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami - 15% planowanych na dany rok dochodów. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku i art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku, stosuje się wyłączenia w przypadku, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej oraz uzyskaniem niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Natomiast zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych indywidualny wskaźnik, dopuszczalnego poziomu zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 roku o finansach publicznych) będzie obowiązywał od 2014 roku.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 9 lutego 2011 roku uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr IV/24/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Ścinawa oraz uchwały nr IV/25/11 z 31 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2011 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu sporządzono na lata 2011 - 2021, zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.
2. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z wartościami wynikającymi z budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu gminy.
3. Dla każdego roku z lat objętych prognozą (2011 - 2021) zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
4. Przewidywana na dzień 31 grudnia 2010 roku kwota długu gminy stanowi 12.423.431,00 zł. W roku 2011 planuje się zaciągnięcie zobowiązań zwiększających dług w wysokości 3.005.909,00 zł oraz spłat wcześniejszych zobowiązań w kwocie 2.056.880,00 zł. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 13.372.460,00 zł, co stanowi 54,82% planowanych dochodów ogółem.

W roku 2012 i w kolejnych latach objętych prognozą nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwiększających dług. Planowane są natomiast nadwyżki budżetowe, które zostaną przeznaczony w całości na spłatę zobowiązań. Spowoduje to, że wskaźniki zadłużenia będą się zmniejszały. W latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 46,26% i 36,76% prognozowanych dochodów.

Badając możliwość spłaty zobowiązań w 2011 roku, stwierdzono błędy rachunkowe polegające na:

- wykazaniu w wierszu 14, "Sposób sfinansowania spłaty długu" kwoty 2.895.752,00 zł, zamiast kwoty 2.056.880,00 zł
- pominięciu w wierszu 14, tytuł drugie "wolne środki" kwoty wolnych środków w wysokości 300.000,00 zł, które zgodnie z uchwałą budżetową przeznaczone są na spłatę zobowiązań,
- wpisaniu w wierszu 14, tytuł czwarte "przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emitowane papiery wartościowe" kwoty 2.895.752,00 zł, zamiast kwoty 1.756.880,00 zł.

Planowane w 2011 roku spłaty zobowiązań długoterminowych w wysokości 2.056.880,00 zł powiększone o wydatki przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 509.036,00 zł stanowią 10,52% planowanych dochodów. W latach 2012 i 2013 wskaźnik ten kształtuje się w wysokości 9,91% i 9,00% prognozowanych na te lata dochodów.

Z zamieszczonych w prognozie danych wynika, że w całym okresie objętym prognozą nie wystąpią wyłączenia w obliczaniu wskaźników zadłużenia w związku z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający stwierdza, że prognoza kwoty długu w latach 2011-2013 spełnia wymogi określone w art. 169 i art. 170 ustawy z 2005 roku o finansach publicznych. Przekracza natomiast - przedstawiony informacyjnie w trybie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - maksymalny indywidualny wskaźnik zadłużenia, obliczony dla tych lat według art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych. W latach 2014-2021 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy zostały zachowane.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prognozę kwoty długu jednostki, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, na podstawie zgodności z prawem. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realizację planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2, w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SOBODU ORZĘDZAJĄCICH

mgr inż. Alicja Szustakowska